



Всемирная
организация здравоохранения

ДОКЛАД ВОЗ О ГЛОБАЛЬНОЙ ТАБАЧНОЙ ЭПИДЕМИИ, 2015 Г.

Повышение налогов на табачные изделия

Краткое резюме

живет и действует

power



Все права защищены. Публикации Всемирной организации здравоохранения имеются на веб-сайте ВОЗ (www.who.int) или могут быть приобретены в Отделе прессы ВОЗ, Всемирная организация здравоохранения, 20 Avenue Appia, 1211 Geneva 27, Switzerland (тел.: +41 22 791 3264; факс: +41 22 791 4857; эл. почта: bookorders@who.int).

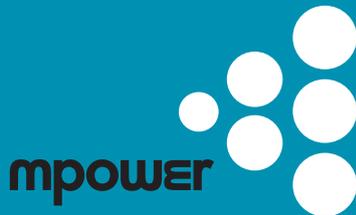
Запросы на получение разрешения на воспроизведение или перевод публикаций ВОЗ - как для продажи, так и для некоммерческого распространения - следует направлять в Отдел прессы ВОЗ через веб-сайт ВОЗ (http://www.who.int/about/licensing/copyright_form/en/index.html).

Обозначения, используемые в настоящей публикации, и приводимые в ней материалы не отражают какого-либо мнения Всемирной организации здравоохранения относительно юридического статуса какой-либо страны, территории, города или района или их органов власти, либо относительно делимитации их границ. Пунктирные линии на географических картах обозначают приблизительные границы, в отношении которых пока еще может быть не достигнуто полное согласие.

Упоминание конкретных компаний или продукции некоторых изготовителей не означает, что Всемирная организация здравоохранения поддерживает или рекомендует их, отдавая им предпочтение по сравнению с другими компаниями или продуктами аналогичного характера, не упомянутыми в тексте. За исключением случаев, когда имеют место ошибки и пропуски, названия патентованных продуктов выделяются начальными прописными буквами.

Всемирная организация здравоохранения приняла все разумные меры предосторожности для проверки информации, содержащейся в настоящей публикации. Тем не менее, опубликованные материалы распространяются без какой-либо четко выраженной или подразумеваемой гарантии. Ответственность за интерпретацию и использование материалов ложится на пользователей. Всемирная организация здравоохранения ни в коем случае не несет ответственности за ущерб, возникший в результате использования этих материалов.

Отпечатано Отделом ВОЗ по выпуску документов. Женева, Швейцария.



- Monitor** Мониторинг потребления табака и стратегий профилактики
- Protect** Защита людей от табачного дыма
- Offer** Предложение помощи в целях прекращения употребления табака
- Warn** Предупреждение об опасностях, связанных с табаком
- Enforce** Обеспечение соблюдения запретов на рекламу, стимулирование продажи и спонсорство табачных изделий
- Raise** Повышение налогов на табачные изделия

Обзор

В течение десяти лет, прошедших после вступления в силу Рамочной конвенции ВОЗ по борьбе против табака (РКБТ ВОЗ) и семи лет после принятия пакета MPOWER, предназначенного для оказания Сторонам помощи в удовлетворении некоторых из их обязательств по РКБТ, происходил устойчивый прогресс в глобальной борьбе против табака. Сегодня более половины стран мира, в которых проживает 40% мирового населения (2,8 млрд. человек) осуществили по крайней мере одну меру пакета MPOWER на самом высоком уровне достижения (не включая меры по мониторингу и средствам массовой информации, которые оцениваются отдельно). В результате этого прогресса более чем удвоилось число стран и почти утроилось число людей, охваченных с 2007 года.

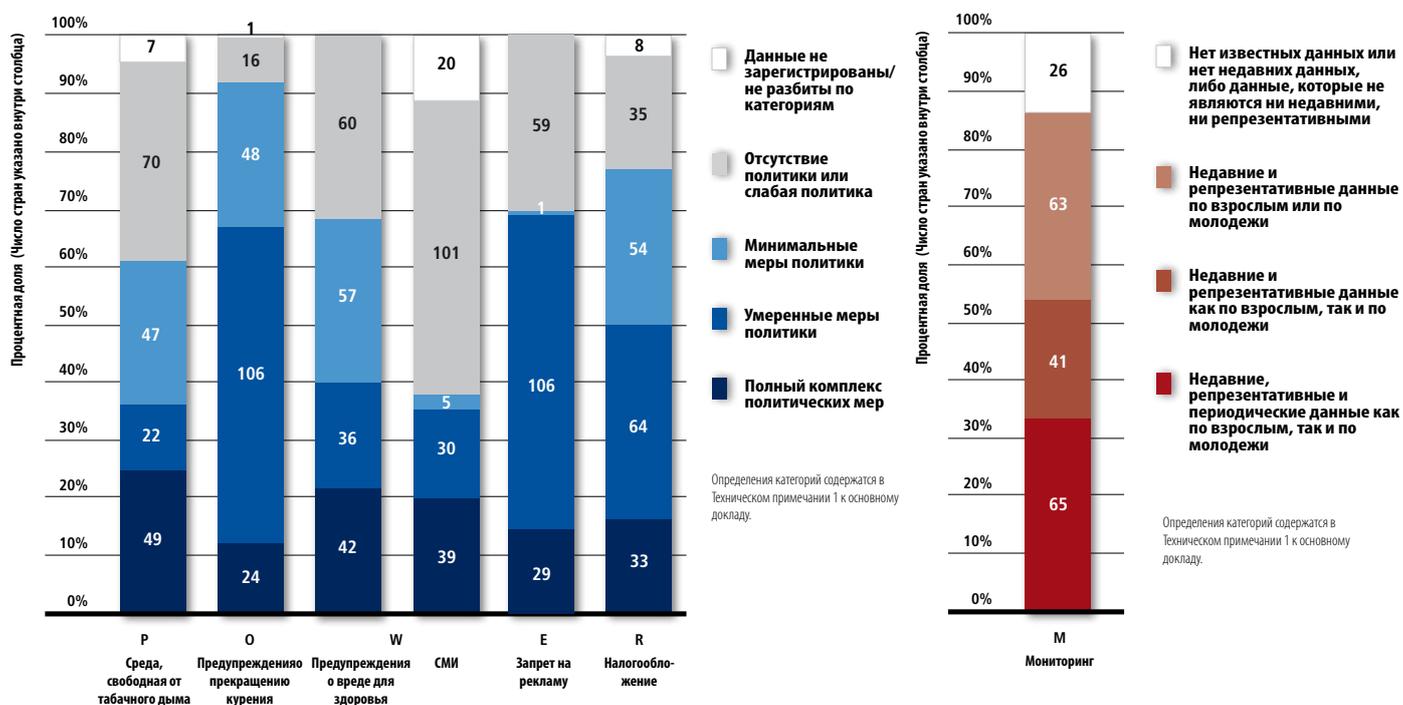
Повышение табачных налогов, мера «R» в пакете MPOWER, которая занимает центральное место в Докладе ВОЗ о глобальной табачной эпидемии,

является областью, требующей особого внимания. Несмотря на то, что повышение табачных налогов до более чем 75% розничной цены является наиболее действенной и эффективной с точки зрения затрат мерой борьбы против употребления табака (ее осуществление стоит немного, и она увеличивает правительственные доходы), лишь немногие страны повысили табачные налоги до уровня наилучшей практики. Повышение налогов является наименее применяемой мерой MPOWER – в странах с достаточно высокими налогами проживает всего лишь 10% населения – и мерой, которая показала наименьшее улучшение с того момента, когда ВОЗ начала оценивать эти данные. Тем не менее, к 2014 г. 11 стран увеличили налоги до уровня более 75% розничной цены пачки сигарет, присоединившись к 22 странам, которые уже имели такие высокие налоги с 2008 года. Однако все еще продолжает существовать много стран с исключительно низкими ставками

табачных налогов и несколько стран, вообще не взимающих никаких табачных налогов.

Многие страны осуществили несколько мер MPOWER на самом высоком уровне достижения. В общей сложности 49 стран с почти 20% численности населения в мире охвачены двумя или более мерами MPOWER на самом высоком уровне, в три раза увеличивая число людей, защищенных по меньшей мере двумя полностью осуществленными мерами борьбы против табака, до 1,4 миллиарда человек с 2007 года. Семь стран, пять из которых являются странами с низким и средним уровнями дохода, осуществили четыре меры или более мер MPOWER на самом высоком уровне. Шесть из этих стран (четыре из которых являются странами с низким и средним уровнями дохода с более чем 4% мирового населения – более 300 миллионов человек) всего лишь один шаг отделяет выполнения всех мер MPOWER на самом высоком уровне осуществления.

СОСТОЯНИЕ ОТДЕЛЬНЫХ МЕР ПОЛИТИКИ ПО БОРЬБЕ ПРОТИВ ТАБАКА В МИРЕ, 2014 Г.



Основные выводы

За последние два года в глобальной борьбе против табака произошел заметный прогресс. Со времени выпуска предыдущего *Доклада ВОЗ о глобальной табачной эпидемии, 2013 г.*, содержащего данные за 2012 г., общая численность населения в мире, охваченного по крайней мере одной мерой MPOWER на самом высоком уровне, увеличилась с 2,3 миллиарда человек до 2,8 миллиарда, то есть на половину миллиарда человек (7% численности населения мира). Число стран, осуществляющих по крайней мере одну меру MPOWER на самом высоком уровне, с 2012 г. увеличилось на 11 – с 92 до 103.

С 2012 г. все больше стран присоединяются к каждой мере MPOWER, осуществляя наилучшую практику борьбы против табака.

- Пять стран с общей численностью населения 187 миллионов человек (Чили, Ямайка, Мадагаскар, Российская Федерация и Суринам) приняли всесторонний закон о создании зон, свободных от табачного дыма, охватывающий все общественные места внутри помещений и рабочие места.

- Шесть стран (Аргентина, Бельгия, Бруней-Даруссалам, Мальта, Мексика и Нидерланды) создали соответствующие службы помощи в отказе от употребления табака. В связи с тем, что одна страна сократила такие услуги после 2012 г., оставшиеся пять стран оказали помощь 173 миллионам человек.

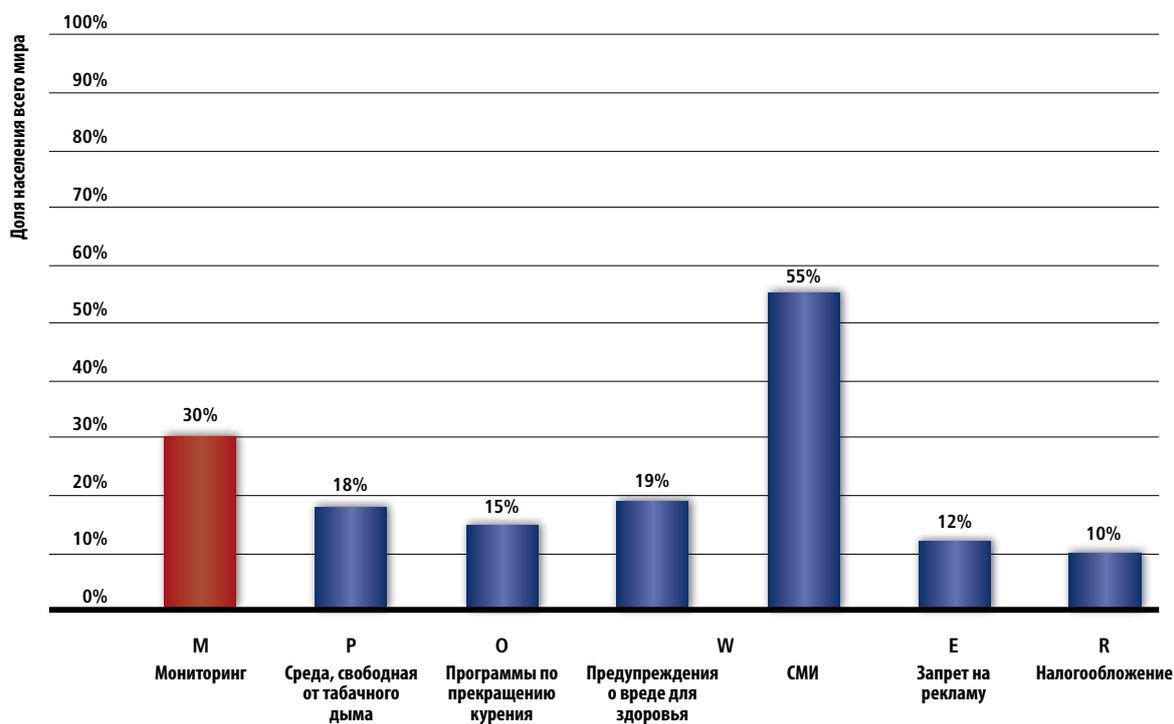
- Двенадцать стран с общей численностью населения 370 млн. человек (Бангладеш, Коста-Рика, Фиджи, Ямайка, Намибия, Филиппины, Самоа, Соломоновы Острова, Тринидад и Тобаго, Туркменистан, Вануату и Вьетнам) применяют крупные графические предупреждения на пачках.

- Семь стран (Кирибати, Непал, Российская Федерация, Суринам, Объединенные Арабские Эмираты, Уругвай и Йемен) приняли полный запрет на все виды рекламы, стимулирования продажи и спонсорства табака (TAPS), защитив в результате еще 209 миллионов человек от воздействия TAPS.

- Семь стран (Бангладеш, Босния и Герцеговина, Хорватия, Кирибати, Новая Зеландия, Румыния и Сейшельские Острова) увеличили налоги на сигареты до более чем 75% от розничной цены (в связи с тем, что четыре страны не сохранили достаточно высокие налоги после 2012 г. и одна страна не предоставила данные, чистые преимущества от повышения налогов получили только две страны и 154 миллиона человек).

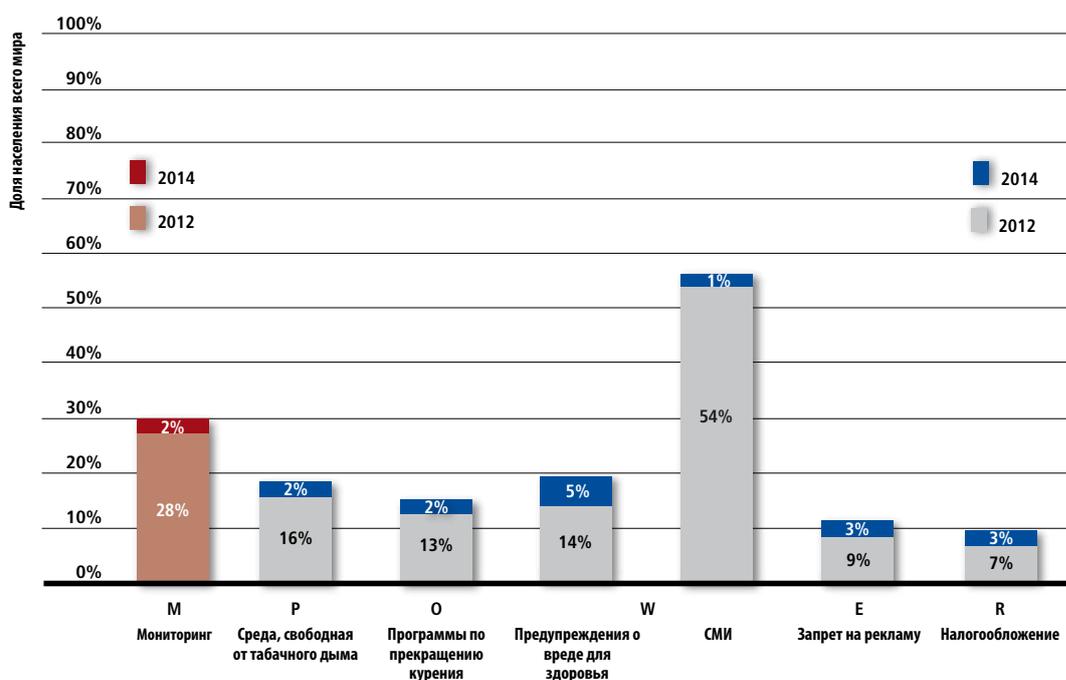


ДОЛЯ НАСЕЛЕНИЯ В МИРЕ, ОХВАЧЕННОГО ОТДЕЛЬНЫМИ МЕРАМИ ПОЛИТИКИ ПО БОРЬБЕ ПРОТИВ ТАБАКА, 2014 Г.



Примечание: Изображенные здесь меры политики соответствуют самому высокому уровню достижения на национальном уровне; определения этих самых высоких категорий содержатся в Техническом примечании 1 основного доклада.

УВЕЛИЧЕНИЕ ДОЛИ НАСЕЛЕНИЯ В МИРЕ, ОХВАЧЕННОГО ОТДЕЛЬНЫМИ МЕРАМИ ПОЛИТИКИ ПО БОРЬБЕ ПРОТИВ ТАБАКА С 2012 ПО 2014 ГГ.



Примечание: Изображенные здесь меры политики соответствуют самому высокому уровню достижения на национальном уровне; определения этих самых высоких категорий содержатся в Техническом примечании 1 основного доклада.

Заключение

Прогресс, ускоренный Рамочной конвенцией ВОЗ по борьбе против табака и последовательным осуществлением мер MPOWER в течение последнего десятилетия, помог защитить 40% населения в мире с помощью по крайней мере одной меры MPOWER на самом высоком уровне осуществления. По мере того, как страны продолжают процесс принятия и осуществления эффективных стратегий борьбы против табака, они могут обращаться за опытом и руководством к другим странам, которые успешно перешли к продвижению своей политики на наилучший практический уровень.

Основное внимание этого доклада о повышении табачных налогов сосредоточено на мере MPOWER, которая показала наименьший прогресс. Только один из 10 человек во всем мире проживает в 33 странах, которые взимают налоги в размере более 75% розничной цены пачки сигарет, что делает ее наименее осуществленной мерой и мерой, которая показала наименьшее улучшение с 2007 года. Более 80% стран не имеют налогообложения табака на самом высоком уровне достижения, несмотря на

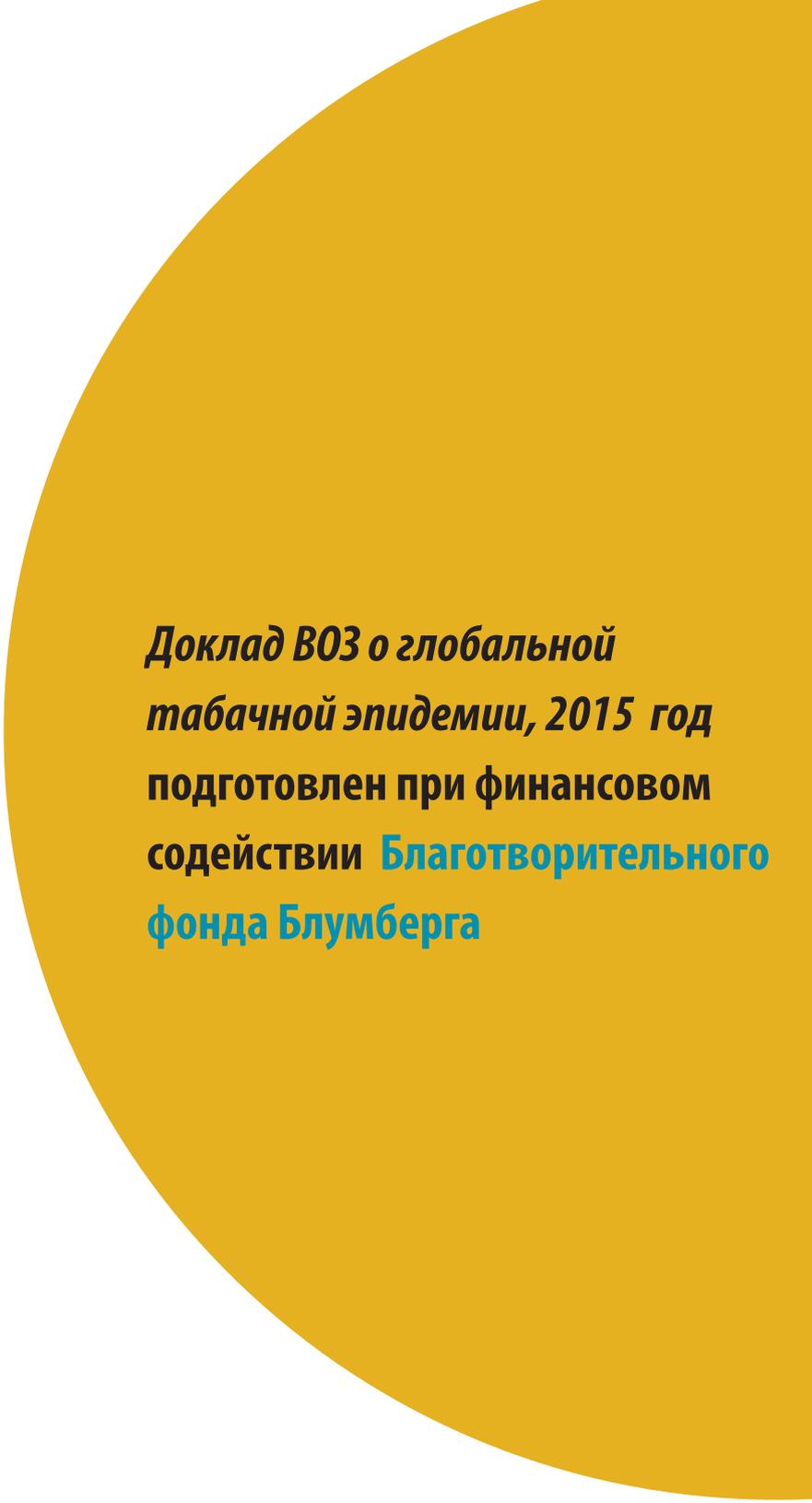
наличие четких свидетельств того, что повышение налогов до достаточно высокого уровня является исключительно эффективным, в том числе и с точки зрения затрат; оно снижает употребление табака, стоит правительству относительно недорого для осуществления и увеличивает правительственные доходы — иногда существенно.

Одной из трудностей является проявление достаточной политической воли для преодоления противодействия, в том числе со стороны табачной промышленности, увеличению табачных налогов. Табачная промышленность долгое время сопротивлялась любому усилению мер борьбы против табака и является особенно активной в попытках предотвратить любой вид повышения налогов, ведущий к фактически более высоким ценам. Промышленность делает ложные заявления об экономическом ущербе, вызываемом более высокими налогами, которые не подтверждены фактическими данными. Одним из таких заявлений является утверждение о том, что более высокие налоги ведут к увеличению контрабанды и

незаконной торговли, но и в данном случае факты не подтверждают это. Однако в связи с тем, что табачные налоги обычно принимаются лучше, чем другие виды налогов, можно добиться широкой общественной поддержки, даже среди пользователей табака, особенно если по крайней мере часть новых налоговых поступлений используется для борьбы против табака, укрепления здоровья и на другие программы общественного здравоохранения.

Все страны обязаны защищать здоровье своего населения, и все Стороны РКБТ ВОЗ взяли на себя конкретные обязательства применять сильные политические меры борьбы против табака в качестве важного средства обеспечения такой защиты. За последнее десятилетие произошел значительный прогресс, но мы сейчас должны с новыми силами продолжить глобальные усилия по борьбе против табака, чтобы люди во всем мире были полностью защищены от табачной эпидемии и наносимого ею вреда.





**Доклад ВОЗ о глобальной
табачной эпидемии, 2015 год
подготовлен при финансовом
содействии **Благотворительного
фонда Блумберга****

Фотографии

© **Всемирный банк**

Стр. 2 – фотограф Curt Carnemark

Стр. 4 – фотограф Curt Carnemark

Дизайн – **Estúdio Infinito**

Верстка – **Jean-Claude Fattier**

Отпечатано Отделом ВОЗ по выпуску документов. Женева, Швейцария.



**Всемирная
организация здравоохранения**

**20 Avenue Appia
CH-1211 Geneva 27
Switzerland
www.who.int/tobacco/**